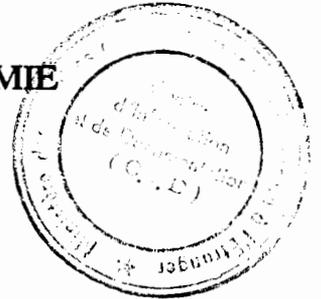


MANUELS DE DROIT ET D'ECONOMIE
DU MAROC



DROIT PUBLIC MAROCAIN

TOME PREMIER

INSTITUTIONS POLITIQUES

par

Michel BOURELY

Docteur en Droit

Table des Matières

PAGES

PREFACE	6
INTRODUCTION GENERALE	8

PREMIÈRE PARTIE

LA FORMATION DU DROIT PUBLIC MAROCAIN

INTRODUCTION	17
<i>Chapitre I</i> : LES ÉLÉMENTS CONSTITUTIFS DU DROIT PUBLIC MAROCAIN	19
Section I. Le Maroc	19
§ 1. Le territoire marocain	20
§ 2. La population marocaine	22
Section II. L'Islam	24
Section III. L'apport étranger	32
<i>Chapitre II</i> : LE MAROC ANCIEN	39
Section I. Le Maroc avant la conquête arabe	39
Section II. L'établissement de l'Islam au Maroc	40
Section III. Les premières dynasties marocaines	42
<i>Chapitre III</i> : LE MAROC TRADITIONNEL	47
Section I. Les premiers Alaouites	47
Section II. Les traités du Maroc des XVII ^e , XVIII ^e et XIX ^e siècles	51
§ 1. Notions générales	51
§ 2. Les traités des XVII ^e et XVIII ^e siècles	53
§ 3. Les traités du XIX ^e siècle	54

	PAGES
<i>Chapitre IV : LE MAROC PROTÉGÉ</i>	59
Section I. L'Acte général d'Algésiras	60
§ 1. Les accords européens au sujet du Maroc	60
§ 2. L'opposition de l'Allemagne	62
§ 3. La conférence d'Algésiras	63
Section II. L'évolution vers le Protectorat	65
§ 1. Les réactions marocaines après Algésiras	65
§ 2. La seconde crise diplomatique européenne	67
§ 3. L'accord franco-allemand du 4 novembre 1911 ..	68
§ 4. Les traités de Protectorat du 30 mars 1912	69
§ 5. Le traité franco-espagnol du 27 novembre 1912	69
Section III. Le Maroc sous le Protectorat	70
<i>Chapitre V : LE MAROC INDÉPENDANT</i>	73
Section I. Les revendications présentées pendant le Pro- tectorat	73
Section II. La Charte de San Francisco et ses conséquen- ces au Maroc	76
Section III. La seconde crise marocaine	80
Section IV. La réalisation de l'Indépendance	83
§ 1. Vis-à-vis de la France	83
§ 2. Vis-à-vis de l'Espagne	86
§ 3. Vis-à-vis de l'administration internationale de Tanger	87
Section V. La politique du Maroc depuis l'Indépendance	90
§ 1. La politique intérieure	91
§ 2. La politique étrangère	93
CONCLUSION	112

DEUXIÈME PARTIE

LES INSTITUTIONS DU MAROC

INTRODUCTION	117
--------------------	-----

TITRE I

LE PROBLEME DES INSTITUTIONS AU MAROC	118
---	-----

	PAGES
<i>Chapitre I</i> : LE DROIT CONSTITUTIONNEL ISLAMIQUE	119
Section I. L'enseignement du Prophète	119
Section II. L'interprétation de l'enseignement du Prophète par le califat classique	121
Section III. Les codifications doctrinales	124
<i>Chapitre II</i> : LES INSTITUTIONS MAROCAINES TRADITIONNELLES ..	129
Section I. Evolution des institutions du Maroc traditionnel	129
Section II. Le sultan dans la tradition marocaine	131
§ 1. Importance de l'accord populaire	132
§ 2. Limitation étroite du pouvoir	133
§ 3. Participation de la communauté à l'exercice du pouvoir	134
Section III. Le Makhzen	134
§ 1. Le gouvernement central	135
§ 2. L'administration locale	141
§ 3. Le bled siba	142
Section IV. Le régime des Capitulations et de la Protection	142
<i>Chapitre III</i> : LES INSTITUTIONS MAROCAINES PENDANT LE PROTECTORAT	149
Section I. Le Traité de Fès du 30 Mars 1912	150
Section II. Situation juridique du Maroc pendant le Protectorat	151
Section III. L'organisation du Protectorat en zone française	158
§ 1. L'administration française	159
§ 2. Le gouvernement chérifien	161
Section IV. L'organisation de la zone d'influence espagnole	169
Section V. La zone de Tanger	172
§ 1. L'histoire	172
§ 2. Le statut de la zone de Tanger	173
§ 3. Les réformes du statut	175
<i>Chapitre IV</i> : LES INSTITUTIONS MAROCAINES APRÈS L'INDÉPENDANCE	179
Section I. Le souverain	179
§ 1. La monarchie marocaine	179

	PAGES
§ 2. Les pouvoirs royaux	182
§ 3. Les organes consultatifs du souverain	185
Section II. Le Gouvernement	186
§ 1. La fonction gouvernementale	186
§ 2. Le président du Conseil	191
§ 3. Les ministres	194
§ 4. La promotion nationale	198
Section III. La procédure législative	199
<i>Chapitre V : LE RÉGIME POLITIQUE MAROCAIN, DE L'INDÉPENDANCE</i> <i>À LA CONSTITUTION</i>	205
Section I. Principes généraux	206
§ 1. La démocratie	207
§ 2. La constitution	208
Section II. Les forces politiques au Maroc	209
§ 1. Les partis politiques marocains	210
§ 2. L'affaire de la dissolution du parti communiste..	215
Section III. La participation des citoyens à l'exercice du pouvoir	217
§ 1. La représentation des citoyens par voie de dési- gnation	218
§ 2. La représentation des citoyens par voie d'élection	220
Section IV. L'évolution vers la Constitution	224
§ 1. Les projets de Constitution au Maroc	225
§ 2. La Charte Royale	228
§ 3. Le Conseil Constitutionnel	231
§ 4. La loi fondamentale	232

TITRE II

LA MONARCHIE CONSTITUTIONNELLE MAROCAINE. 235

Chapitre I : L'ÉTABLISSEMENT DE LA MONARCHIE CONSTITUTION- NELLE

Section I. Le référendum constitutionnel

Section II. La mise en place des institutions constitution- nelles

§ 1. L'élection des membres de la Chambre des Re- présentants

	PAGES
§ 2. Les élections communales	243
§ 3. Les élections aux organismes professionnels	246
§ 4. Les élections aux assemblées préfectorales et provinciales	247
§ 5. Les élections à la Chambre des conseillers	248
§ 6. Les problèmes juridiques posés par la période transitoire	250
Section III. Les débuts du nouveau régime	253
<i>Chapitre II</i> : LES CARACTÈRES GÉNÉRAUX DE LA CONSTITUTION ..	257
<i>Chapitre III</i> : LA ROYAUTÉ	261
Section I. La fonction royale	261
Section II. L'étendue des pouvoirs royaux	264
Section III. L'exercice des pouvoirs royaux	265
<i>Chapitre IV</i> : LE PARLEMENT	267
Section I. Organisation du Parlement	267
Section II. Pouvoirs du Parlement	271
Section III. Fonctionnement des institutions parlementaires	272
<i>Chapitre V</i> : LE GOUVERNEMENT	275
Section I. Conditions de formation du Gouvernement ..	275
Section II. Les membres du Gouvernement	277
Section III. L'exercice des pouvoirs gouvernementaux ..	278
<i>Chapitre VI</i> : LES ORGANES SPÉCIALISÉS	279
Section I. La Haute Cour de Justice	279
Section II. La Chambre Constitutionnelle	282
Section III. Les Conseils supérieurs	284
<i>Chapitre VII</i> : LA PROCÉDURE LÉGISLATIVE	285
Section I. La Constitution	286
Section II. Les traités	287
Section III. La loi	288
Section IV. Le règlement	296

TITRE III

	PAGES
L'ADMINISTRATION	301
<i>Chapitre I : Les SERVICES PUBLICS</i>	303
Section I. Le problème de l'organisation des services publics	303
Section II. L'Administration marocaine	309
Section III. La Fonction publique	313
<i>Chapitre II : L'ADMINISTRATION CENTRALE</i>	319
Section I. Les services du premier ministre	319
§ 1. Le cabinet du premier ministre	320
§ 2. Le Secrétariat général du gouvernement	320
§ 3. L'organisation de la fonction publique	322
§ 4. Les hauts commissariats	324
§ 5. La coordination des établissements publics à caractère économique	325
Section II. Les ministères	326
§ 1. Les questions religieuses	327
§ 2. Les relations extérieures	328
§ 3. La défense nationale	329
§ 4. Les affaires intérieures	330
§ 5. Les affaires économiques	331
§ 6. Les affaires sociales	333
<i>Chapitre III : L'ADMINISTRATION JUDICIAIRE</i>	337
Section I. Le Ministère de la justice	337
Section II. Les problèmes judiciaires depuis l'Indépen- dance	338
Section III. L'organisation judiciaire	340

TITRE IV

LA GESTION DES AFFAIRES LOCALES	345
<i>Chapitre I : L'ACTION DE L'ADMINISTRATION SUR LE PLAN TERRI- TORIAL</i>	347
Section I. La division administrative du Royaume	347
Section II. Les autorités locales	351

<i>Chapitre II</i> : LES COLLECTIVITÉS LOCALES	355
Section I. Les Préfectures et Provinces	355
§ 1. L'assemblée préfectorale ou provinciale	356
§ 2. Le gouverneur	360
§ 3. Les syndicats de préfectures ou de provinces ..	361
Section II. Les communes	361
§ 1. Le conseil communal	362
§ 2. Le représentant de l'administration auprès du conseil communal	365
§ 3. Les syndicats de communes	367
CONCLUSION	369