

Rapport au Premier ministre

La connaissance de l'immigration et de l'intégration

Novembre 1991

Haut Conseil à l'intégration



Composition du Haut Conseil à l'intégration	3
Sommaire	5
Avant-propos	7
Introduction	9
Chapitre 1	
Population étrangère et immigration : évolutions récentes	13
Définitions	14
Étrangers - immigrés	15
Les évolutions quantitatives des différentes composantes de la population	16
La stabilisation numérique de la population étrangère s'accompagne d'une évolution de sa composition par origine géographique	18
La stabilisation du nombre d'étrangers s'accompagne d'une augmentation du nombre des Français par acquisition	19
La répartition territoriale des étrangers	21
Les variations du nombre d'immigrés	24
Flux d'entrée et immigrants	27
Les choix dans la présentation des statistiques	27
Les flux d'immigration	30
Les entrées en vue d'un séjour provisoire	34
La répartition territoriale des nouveaux étrangers	35
Les sorties du territoire	36
La France dans l'Europe	37
Chapitre 2	
Mesurer l'intégration	43
La position du problème	46
L'étude approfondie de quelques indicateurs	48
Le pourcentage des mariages mixtes dans l'ensemble des mariages d'un groupe cible déterminé	48
Le taux de chômage	49

Pourcentage de la catégorie « cadre, professions intellectuelles supérieures et professions intermédiaires »	51
Le taux d'activité des femmes	51
Le pourcentage de la population incarcérée	52
Les enseignements	54
Chapitre 3	
Bilans - perspectives	57
Les travaux de l'année 1991	60
Le système d'observation	60
L'harmonisation des productions statistiques	61
Réflexions sur la mesure de l'intégration	61
Exploitation des recensements	62
Les travaux de l'année 1992	63
L'amélioration de la connaissance des flux d'entrée	63
La réflexion sur les critères d'intégration	64
Travaux à partir des résultats du recensement 1990	64
Autres recommandations	65
L'enquête INED et INSEE	65
Absences d'informations	65
Annexes	67
Annexe 1	
Recommandations du Haut Conseil	69
Recommandation du Haut Conseil à l'intégration relative à la connaissance des flux d'entrée d'étrangers en France	71
L'amélioration, dans le système actuel, de la connaissance de l'immigration	73
Appréhender toutes les entrées	73
Différencier les entrées significatives	74
Faire apparaître les doubles comptes	75
L'amélioration à moyen terme de la connaissance de l'immigration	75
La nécessité de définir la notion d'« immigrant »	75
L'utilisation de l'application statistique du ministère de l'Intérieur	75
Recommandation du Haut Conseil à l'intégration relative aux nomenclatures de nationalités	77
Proposition de statistiques à établir par le ministère de l'Intérieur	87
Premier objectif : la mesure des entrées en France	89
Définition de l'immigrant	89
• Tableaux 1 à 7	92
Deuxième objectif : processus conduisant ou non à l'obtention d'un titre de séjour	94
Tableaux sur les APS	95
• Tableaux 8 à 9	95
Tableaux sur les récépissés	95

● Conclusion	116
Taux de chômage	116
● Signification	117
● Difficultés d'interprétation	117
— Une population structurellement plus vulnérable	117
— Un problème de mesure de la population active et du chômage	119
— Flux migratoires	120
● Conclusion	121
Pourcentage du GC dans la catégorie « cadres, professions intellectuelles supérieures et professions intermédiaires » par rapport à la population active du GC	123
● Signification	123
● Difficultés d'interprétation	123
— Sources	123
— Déformation de la structure par catégorie	124
— Stocks et flux	125
● Conclusion	125
Taux d'activité des femmes	126
— Signification	126
— Difficultés d'interprétation	127
— Structure par âge	127
— Charges familiales	128
— Niveau d'instruction	129
— Activité non déclarée	131
— Lieu de résidence	131
● Conclusion	131
Pourcentage de la population carcérale dans le GC	131
● Signification	132
● Difficultés d'interprétation	132
— Structure par sexe et âge	132
— Contexte social	133
— Détention provisoire, statut social précaire	133
— Infractions spécifiques aux étrangers	134
— Degré d'arrestation et d'inculpation	134
— Statistique	134
● Conclusion	135
Les enseignements	135
Intérêts et limites des indicateurs	135
Information	135
Effets de structure	135
Population en évolution	135
Palette d'indicateurs	135
L'apport des études ponctuelles fouillées	136
Séparation des effets	136
Enquêtes sur les parcours de vie	136
Pour conclure	137
Composition du groupe statistique	141

• Tableaux 12 à 15	96
Tableaux sur les premiers titres délivrés	96
• Tableaux 16 et 17	96
Troisième objectif : tableaux permettant de passer d'un stock	97
Quatrième objectif : tableaux sur les transformations de titres	97
Regularisation au titre du droit commun de demandeurs d'asile adjudicés	97
• Tableaux 18 et 19	97
Transformation des CST en CR	98
• Tableau 20	98
Changement de mention portée sur la CST	98
• Tableaux 21 et 22	98
Cinquième objectif	98
Mouvements de CST	98
• Tableau 23	98
Mouvements de CR	99
• Tableaux 24 à 26	99
Mouvements de titres CEE	99
• Tableaux 27 à 29	100
Tableau de stock	100
• Tableau 30	
Sixième objectif : tableaux d'études	100
• Tableaux 31 à 33	100
Recommandations en guise de conclusion	101

Annexe 2

Définir et analyser des indicateurs d'intégration	103
Un problème de définition	107
Les définitions	107
Les notions d'intégration : que mesure-t-on ?	108
Immigrés, étrangers	108
Processus d'intégration actif ou passif	108
Intégration	109
Rôle du facteur « origine ethnique »	109
Intégration opposée à marginalisation	110
Établir des critères	111
Analyse de quelques indicateurs	111
Sélection des indicateurs analysés	111
Les indicateurs	112
Pourcentage de mariages mixtes dans l'ensemble des mariages d'un GC déterminé	112
• Signification	113
• Difficultés d'interprétation	113
— Flux d'immigration	113
— Composition de la population étrangère	113
— La fausse mixité	113
— Les unions libres	115
— La connaissance incomplète des mariages entre étrangers	116