

Rapport au Premier ministre

Les étrangers et l'emploi

Décembre 1992

Haut Conseil à l'intégration



| | |
|-----------------|----------|
| Enregistré le | 08/11/93 |
| N° d'inventaire | 1185 |
| Cote | |

Table des matières

Les étrangers et l'emploi

Introduction 9

Chapitre I

L'économie française et le recours à la main-d'œuvre étrangère extérieure 11

L'appel à la main-d'œuvre étrangère a été une constante de l'économie française de 1945 au premier choc pétrolier 14

Le contexte économique français a plusieurs fois évolué depuis 1945 14

La volonté du Gouvernement de contrôler et adapter les entrées de travailleurs étrangers n'a pu porter ses fruits pour plusieurs raisons 15

Les travaux de recherche menés dans les années 1970 sur le rôle joué par l'immigration 15

Les évolutions depuis 1975 17

L'emploi de la main-d'œuvre étrangère régulière de 1975 à 1990 17

Les travailleurs étrangers en situation irrégulière 18

Deux débats importants dans le contexte actuel de l'emploi 22

Pénuries de main-d'œuvre globale et localisées, besoins de main-d'œuvre non qualifiée 22

L'emploi des travailleurs étrangers dans le contexte actuel du chômage 24

L'économie française et le recours à la main-d'œuvre étrangère aujourd'hui 25

La remise en cause du modèle taylorien n'est pas générale 25

Par ailleurs se développe un marché international du travail qualifié 26

Le recours au travail clandestin 26

Chapitre II

Les étrangers face à la situation de l'emploi 29

L'emploi, facteur d'intégration affaibli 31

| | |
|---|-----------|
| Population active ; taux d'activité ; taux de chômage | 32 |
| – La faible variation quantitative de la population active étrangère depuis 1975 | 32 |
| – Augmentation régulière de la population active féminine | 33 |
| – Changements dans les origines géographiques | 33 |
| – La situation des immigrés récents | 34 |
| – Les taux d'activité et de chômage font apparaître de grandes disparités selon les nationalités et une situation particulièrement difficile pour certaines d'entre elles | 34 |
| L'accès à l'emploi des résidents étrangers et de leurs enfants | 38 |
| | |
| L'emploi, source restreinte d'immigration | 42 |
| L'accès des étrangers au marché de l'emploi est régi par des procédures restrictives | 42 |
| – Les procédures de délivrance des autorisations de travail | 43 |
| – Les défaillances dans l'application | 44 |
| Les conséquences de l'évolution des procédures sur les entrées | 45 |
| – L'immigration du travail | 46 |
| – Les autres immigrations ; un apport de main-d'œuvre supplémentaire | 48 |
| | |
| Chapitre III | |
| Propositions | 51 |
| | |
| Les autorisations de travail | 55 |
| L'intégration par l'emploi des étrangers présents sur notre territoire et de leurs enfants | 57 |
| La lutte contre l'emploi illégal des travailleurs étrangers | 59 |
| | |
| Annexe | |
| La situation dans les autres pays européens | 63 |

| | |
|--|-----------|
| Rapport particulier : | |
| L'emploi illégal des étrangers | 67 |
| | |
| Introduction | 71 |
| | |
| Chapitre I | |
| Un cadre juridique et administratif complexe | 75 |
| | |
| Le cadre juridique et administratif | 77 |
| Une législation fort dense | 77 |
| – La législation spécifique relative aux étrangers | 77 |
| – La législation générale relative au travail irrégulier | 84 |
| Une pluralité des services compétents | 86 |
| | |
| Une approche du travail irrégulier : l'immigration clandestine | 88 |
| Les facteurs de l'immigration clandestine | 88 |
| La mesure de l'immigration clandestine | 89 |

Chapitre II

La part des étrangers en situation irrégulière dans l'économie souterraine 93

| | |
|--|------------|
| <i>L'économie souterraine</i> | 95 |
| Étrangers en situation irrégulière | 96 |
| Une demande de travailleurs étrangers en situation irrégulière | 96 |
| Une composante de l'économie souterraine | 99 |
| Un phénomène inacceptable | 102 |
| – L'immigration irrégulière : l'impossible acquiescement | 102 |
| La nécessité de réaffirmer la légalité | 105 |
| Le contournement de la législation nationale | 107 |

Chapitre III

La lutte contre l'irrégularité 109

| | |
|---|------------|
| Des premiers résultats | 111 |
| L'activité des services et sa mesure | 111 |
| Des efforts à amplifier | 117 |
| – Une maturité juridique | 117 |
| – Une plus grande efficacité des services | 117 |
| – <i>La Mission interministérielle de lutte contre le travail clandestin, l'emploi non déclaré et les trafics de main-d'œuvre</i> | 117 |
| – <i>Les commissions départementales</i> | 118 |
| Les conditions d'une efficacité accrue | 120 |
| Améliorer l'efficacité des services | 120 |
| – Renforcer la coordination entre les acteurs | 120 |
| – Remédier aux lacunes | 121 |
| – <i>S'attaquer à la délinquance économique suppose une technicité éprouvée</i> | 121 |
| – <i>La traduction des choix politiques impose une adaptation des moyens</i> | 123 |
| – <i>Une nécessaire cohérence</i> | 123 |
| Prévenir les fraudes | 126 |
| – Le contournement de la législation sur l'entrée et le séjour des étrangers | 126 |
| – <i>Les faux papiers</i> | 126 |
| – <i>Les mariages blancs</i> | 127 |
| – Les trafics transnationaux de main-d'œuvre au sein de la Communauté européenne | 128 |
| – <i>La fraude économique</i> | 129 |
| – <i>Les sociétés éphémères</i> | 129 |
| – <i>Les marchés publics</i> | 130 |
| – <i>La sous-traitance démultipliée</i> | 130 |
| – <i>La déclaration de l'emploi</i> | 132 |

Trente propositions 135

| | |
|--|------------|
| Renforcer les services | 135 |
| Adapter l'organisation des services | 135 |
| Assurer la cohérence de l'action de l'État | 136 |

| | |
|---|------------|
| Négocier avec les États concernés | 136 |
| Prévenir et lutter contre les fraudes | 136 |
| Combattre la sous-traitance fictive | 136 |
| Généraliser la déclaration préalable à l'embauche | 137 |
| Contrôler plus étroitement le logement | 137 |
| Entretiens | 139 |
| Représentants des organisations syndicales et patronales reçus par le Haut Conseil à l'intégration | 141 |
| Annexes | 143 |
| Annexe I | |
| Les étrangers en France | 145 |
| Annexe II | |
| Les acquisitions de la nationalité française | 147 |
| Annexe III | |
| Les infractions spécifiques à la main-d'œuvre étrangère (hors CEE) | 149 |
| Annexe IV | |
| Les infractions à la législation générale | 155 |
| Annexe V | |
| Compétences respectives de différents corps de contrôle | 165 |