

Jean-Marie Delarue

Banlieues en difficultés : la relégation

Enregistré le	25-08-98
N° d'inventaire	30
Cote	500pt.



Rapport au ministre d'Etat,
ministre de la Ville et de l'Aménagement du territoire

Sommaire

Lettre de Michel Delebarre , ministre de la Ville.....	11
Note de méthode	13
Introduction	15



CHAPITRE 1

DES HABITANTS TENUS EN LISIERE

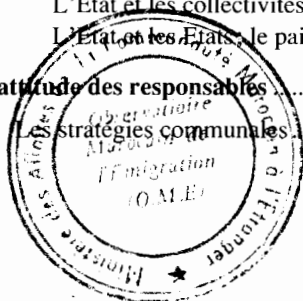
Le regard	23
A. La considération des autres	23
B. La considération de soi	25
C. La rumeur et l'image	28
Quelques traits ordinaires du quartier	29
A. Quelles difficultés? Quelles cités?.....	29
B. L'isolement.....	31
C. La fragilité économique.....	33
D. Les jeunes	35
E. L'aggravation	40
Notes	45



CHAPITRE 2

LES POLITIQUES PUBLIQUES ET LES QUARTIERS

Les pionniers et la frontière	51
A. Les pionniers : une prise de conscience fructueuse.....	51
B. La frontière : un double enchevêtrement de compétences	54
L'Etat et les collectivités territoriales	54
L'Etat et les Etats, le pain d'épices et le mille-feuilles.....	57
L'attitude des responsables	61
A. Les stratégies communales	61



B. Des associations équilibrées	66
C. Le partenariat et le projet : les moyens et les fins	69
... Qu'importe que je lutte pour la mauvaise cause, si c'est de bonne foi	69
... Qu'importe que je sois de mauvaise foi si c'est pour la bonne cause	72
Notes	76

CHAPITRE 3 QUELLE STRATÉGIE ?

Que faire ?	82
A. Les missions	82
B. Le changement de perspectives	83
Citoyenneté oubliée, citoyenne obligée	84
A. Le récitatif obligé	84
Les habitants	86
Démocratie formelle ou démocratie nouvelle	87
La distinction du professionnel	87
Un rôle crédible ?	88
B. Une nécessité absolue : la citoyenneté	89
C. Des lieux et des liens pour les habitants	91
L'expression	91
Les institutions	92
D. Des mesures pour les associations	94
Quelques principes stratégiques	97
A. Une trilogie inséparable : l'urbain, le social, l'économique	97
B. Des contrats de ville	99
C. Un nombre de sites limité	102
Quelques nécessités tactiques	103
A. L'unité	103
B. La qualité	105
C. L'immédiateté	106
D. La proximité	109
E. L'équité	113
Notes	114

CHAPITRE 4 L'URBAIN, LE SOCIAL ET L'ECONOMIQUE

L'urbain	119
A. La diversification du peuplement est un objectif illusoire	119

B. La vente de logements locatifs est contraire aux buts poursuivis.....	123
C. Faut-il encourager le maintien sur place ou la mobilité?	125
D. Démolir ou restaurer?.....	126
E. Densifier	127
F. Faire appel au secteur privé?.....	129
Le social	131
A. Problèmes de méthode.....	132
B. Problèmes de contenu.....	136
C. Problème de ressources	139
L'économique	139
A. Le principe de réalité.....	139
B. Les entreprises de quartier.....	142
Les entreprises d'insertion.....	142
Les régies de quartier.....	145
C. Les actions d'insertion.....	146
D. L'aménagement du territoire communal	149
Notes	151

CHAPITRE 5

CULTIVER LA RESSEMBLANCE, CULTIVER LA DIFFÉRENCE

Les transports	157
A. Les infrastructures : jeter les passerelles	157
B. Les transports collectifs.....	159
L'école	162
A. Une école critiquée	162
B. Quelques rappels nécessaires	164
C. Prolégomènes à toute réforme future	171
La culture	176
A. S'enraciner dans la réalité et laisser libre cours à l'imaginaire	176
B. Prohiber le bref et le général	177
C. Collectivité et communautés	178
Notes	180

CHAPITRE 6

JALONS POUR LA MISE EN ŒUVRE

Les textes nécessaires	185
A. Une loi, une convention, un décret	185
B. La loi.....	188
Le cadre des conventions.....	188

Les conditions de mise en œuvre des conventions	189
La portée de la décision de classement.....	190
C. La convention	192
D. Le décret en Conseil d'Etat	193
Travailler ensemble	194
A. L'organisme de gestion du contrat de ville	195
B. Le travail collectif.....	198
C. Les fonctionnaires de l'Etat.....	200
D. L'évaluation du contrat.....	203
Notes	205

CHAPITRE 7

LES RÉALISATEURS

L'équipe locale	209
A. Du chef de projet au délégué de quartier.....	209
B. L'équipe opérationnelle.....	213
C. Les autres institutions locales.....	214
Les réseaux d'analyse et d'échange	216
A. Au niveau régional	216
B. Au niveau national.....	217
C. L'Etat central	219
Notes	221
 Conclusion	 223